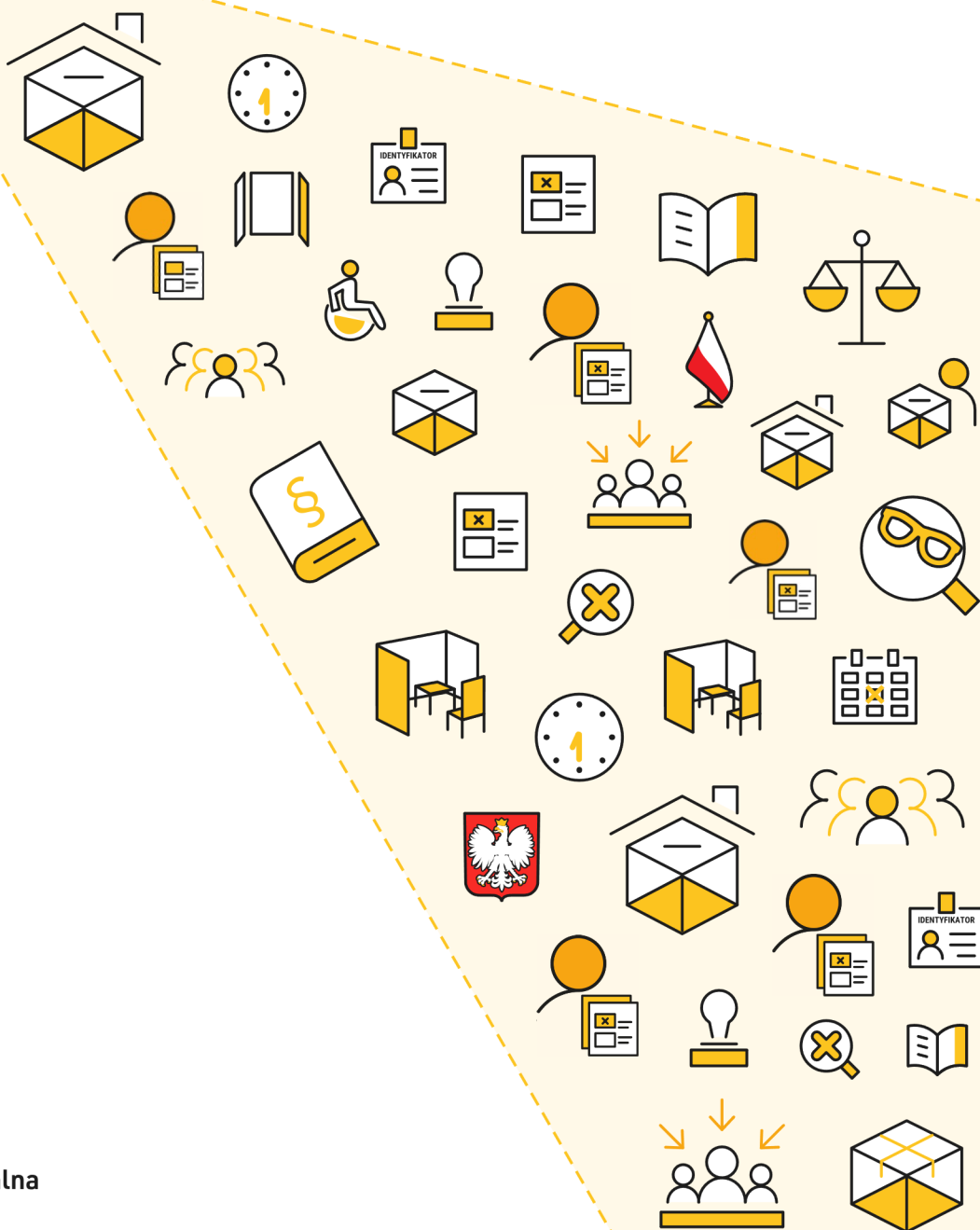


Niezbędnik obserwatora

Wybory do Parlamentu Europejskiego
Czerwiec 2024 r.



Fundacja
Odpowiedzialna
Polityka

Przygotuj się do dnia głosowania

Witaj! Stworzyliśmy ten niezbędnik, aby pomóc Ci przygotować się do dnia głosowania i prowadzenia obserwacji. Twoja obserwacja przyczynia się do usprawnienia procesu wyborczego i budowania silniejszej demokracji. Jesteśmy dumni, że możemy Cię wspierać w tym najważniejszym dniu pracy obserwatora.

Czy jesteś gotowy na dzień głosowania?

- Dokumenty: zaświadczenie, dowód tożsamości
- Formularz z pytaniami lub notatnik
- Dwa długopisy i ołówek
- Telefon i ładowarka / powerbank
- Wytyczne PKW / przepisy prawa
- Ściąga i podstawowe kontakty
- Wygodne ubranie
- Jedzenie, picie i leki
- Plan podróży
- Budzik
- Sytuacja w pracy

Na niebiesko są oznaczone elementy interaktywne:

użyj linków w wersji cyfrowej, a kodów QR, kiedy masz wydrukowany materiał.

Materiały Fundacji Odpowiedzialna Polityka:

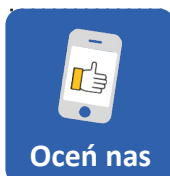
<https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy>

Masz wszystko?

Pobierz tę listę, aby niczego nie zapomnieć.



Lista dla obserwatorów i mężów zaufania
<https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/obserwacja-spoeczna-w-Polsce/>



Wykorzystałeś/aś w pracy ten materiał? Podobał Ci się lub masz dla nas uwagi?

Daj nam znać, wypełnij ankietę:
<https://forms.gle/MNfmUFpb3MDbFynx5>



Regulacje i akty prawne

Pracę Obwodowej Komisji Wyborczej reguluje szereg aktów prawnych. Oto wybrane z nich:

Kodeks wyborczy (K.Wyb.)



Ostatnia nowelizacja Kodeksu wyborczego nastąpiła w marcu 2023 r.

Link: <https://pkw.gov.pl/prawo-wyborcze/kodeks-wyborczy>

Wytyczne PKW



Opracowywane są dla konkretnych wyborów i są dostępne na stronie PKW. Określają szczegółowo sposoby pracy ObKW.

Link: https://pkw.gov.pl/uploaded_files/1715407466_wytyczne-dla-obwodowych-komisji-wyborczych-parlament-europejski.pdf

Regulamin pracy ObKW



Regulamin pracy ObKW - załącznik do uchwały PKW

Link: https://wybory.gov.pl/pe2024/statics/PKW_UCHWALY/uploaded_files/1713838930_uchwala-w-sprawie-regulaminow-okregowych-rejonowych-i-obwodowych-komisji-wyborczych.pdf



Wybierz, aby dowiedzieć się więcej

Zaczynasz swoją pracę jako obserwator!

Aby obserwować wybory, musisz mieć zaświadczenie organizacji delegującej Cię do obserwacji w każdym z lokali, w których zamierzasz obserwować. Przybądź do lokalu wyborczego wcześniej, tj. około 6:00 rano i miej przygotowane zaświadczenie i odpowiednie dokumenty.



Po przybyciu do lokalu wyborczego :

- przywitaj się i przedstaw komisji
- zapytaj, kto jest przewodniczącym i czy możesz okazać mu przygotowane dokumenty (przede wszystkim zaświadczenie)
- pokaż list akcji obserwacyjnej, tak aby członkowie ObKW mogli zapoznać się z jej celami

Komisja potrzebuje czasu na zarejestrowanie Cię, czyli potwierdzenie Twojej tożsamości i zgodności danych zawartych w zaświadczeniu.

Organizacja delegująca adres

_____ Anna Makowiecka
700101XX52 _____
_____ Numer ObKW

Członkowie ObKW **nie mogą robić kserokopii** Twojego dowodu osobistego.



Postępuj tak w każdej ObKW, do której przychodzisz.



Kodeks obserwatora społecznego

1. Bezstronność
2. Kultura osobista
3. Znajomość prawa
4. Interakcje z administracją wyborczą
5. Rzetelny przekaz informacji
6. Kontakty z mediami
7. Współpraca z innymi obserwatorami
8. Obrona praw wyborców
9. Poprawa procesu wyborczego
10. Szkolenia obserwatorów

Te zasady postępowania są podstawą wiarygodności akcji obserwacyjnej Czy będziesz przestrzegał tych zasad?

Swoją pracą chcę poprawić **jakość procesu wyborczego, dlatego:**

- Zachowam **wysoką kulturę osobistą**, aby utrzymać dobre relacje z komisją.
- Poznam prawo, aby nie zaszkodzić całej akcji obserwacyjnej.
- Przekazę tylko **moje własne obserwacje** do sztabu akcji.
- W razie nieprawidłowości zapytam o nie komisję w celu ich neutralizacji.
- Nie będę **ingerować** w działania komisji.
- Nie będę wyrażać własnych opinii, aby **dbać o jednolity przekaz i zmniejszyć ryzyko manipulacji** medialnych
- Będę bezstronny jako obserwator.** To odróżnia mnie od mężów zaufania.

Obserwatorzy i mężowie zaufania



Obserwatorzy i mężowie zaufania mają obowiązek **przestrzegać zasad** panujących w lokalu wyborczym oraz rzetelnie i niezwłocznie **przekazywać informacje**.

Jako obserwator społeczny czy mąż zaufania masz prawo!



Być **obecny w czasie wszystkich czynności komisji do momentu wywieszenia protokołu**, tzn. obserwować pracę członków komisji, prowadzone przez nich dyskusje oraz ich reakcje w przypadku wystąpienia błędów itp.



Pytać komisję o kwestie, które Cię niepokoją lub które uważasz za nieprawidłowe



Poprosić komisję o **kopię protokołu** – zrób zdjęcie i wyślij do sztabu.



Nagrywać i fotografować cały przebieg prac komisji od przygotowań do otwarcia do zakończenia liczenia, włączając materiały wyborcze – oprócz spisu wyborców.

Mam nagrania i co dalej?

W wyniku nowelizacji Kodeksu wyborczego z marca 2023 r. obserwatorzy i mężowie zaufania **nie będą mogli publicznie udostępniać swoich nagrań**.

Mogą je jedynie **usunąć lub zarchiwizować**:

- **przekazując je ObKW** (najlepiej na nośniku zewnętrznym - np. pendrive),
- **wgrywając je na specjalną platformę online** prowadzoną przez administrację rządową.

Po przekazaniu materiałów należy je **bezwłocznie usunąć**.

Nie wolno Ci!



Ingerować w pracę komisji i proces liczenia głosów, np. **nie możesz mówić** komisji, **co powinna zrobić** oraz **gdzie popełniła błędy**

Dotykać materiałów wyborczych

Dodatkowe prawa mężów zaufania



Jako mąż zaufania masz również prawo:

- **wnieść swoje uwagi do protokołu**,
- **być obecny przy przewożeniu protokołu** do komisji wyższego szczebla.

Najczęstsze problemy podczas głosowania

Z praktyki obserwacji dnia głosowania wynika, że najczęściej w lokalach wyborczych dochodzi do drobnych nieprawidłowości. Poniżej opisujemy niektóre z nich.

Brak tajności głosowania: głosowanie rodzinne



W Polsce obywatele nie przykładają dużej wagi do tajności głosowania, warto więc, aby to członkowie komisji o niej przypominali i pilnowali jej.

Jeśli jesteś świadkiem sytuacji, w której wyborca oddaje głos na stole komisji, na urnie czy wchodzi z rodziną do kabiny do głosowania – **zwróć na to uwagę komisji i zapytaj, w jaki sposób rozumie zasadę tajności głosowania i swoją rolę w egzekwowaniu jej.**



Konsekwencje prawne

W polskiej doktrynie uznaje się, że tajność głosowania jest przywilejem wyborcy, a nie jego obowiązkiem – nie ma przecież sankcji za głosowanie rodzinne. Jeśli wyborcy nie zastosują się do próśb komisji, nie poniosą za to żadnych konsekwencji.

Próba wyniesienia karty do głosowania



Jeśli zdarzy się, że wyborca postanowi wynieść kartę do głosowania z lokalu wyborczego, komisja powinna w sposób spokojny, ale stanowczy **powstrzymać wyborcę i wskazać konsekwencje karne** takiego czynu. Zwróć uwagę, czy komisja monitoruje ruch wyborców w lokalu.



Konsekwencje prawne

Kodeks wyborczy Art. 497a.

Kto w dniu wyborów wynosi kartę do głosowania poza lokal wyborczy lub taką kartę poza lokalem wyborczym przyjmuje lub posiada, nie będąc do tego uprawnionym, podlega karze grzywny, ograniczenia wolności lub pozbawienia wolności do lat 2.

Próba podarcia karty do głosowania



Może zdarzyć się, że wyborca będzie chciał podrzeć albo w inny sposób zniszczyć kartę do głosowania, tak aby wyrazić swój sprzeciw lub nie wziąć udziału w wyborach. W takiej sytuacji komisja powinna poinformować go o możliwych konsekwencjach takiego czynu.



Konsekwencje prawne

Uznawanie takiego zachowania za przestępstwo przeciwko wyborom jest dyskusyjne. Na pewno nie jest to pożądane z punktu widzenia rozliczenia kart i zachowania spokoju w lokalu wyborczym.



Spróbuj sam!



Scenka: Trudne sytuacje w lokalu wyborczym – prawidłowa reakcja obserwatora i męża zaufania

Niektóre zachowania wymagają odwagi i asertywności. Przecwiczenie tych sytuacji pomoże Ci zareagować prawidłowo na wypadek, gdyby miały miejsce.

Link: <https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/obserwacja-spoeczna-w-Polsce>

Otwarcie: przygotowanie lokalu do głosowania

Komisja powinna pojawić się w lokalu wyborczym w celu przygotowania go dla głosujących na tyle wcześnie, aby zdążyć wykonać potrzebne czynności, jednak nie później niż o godzinie 6:00 rano.

W trakcie przygotowania lokalu wyborczego do głosowania komisja powinna:



Kodeks
wyborczy
Wytyczne
PKW



- Ponownie przeliczyć karty do głosowania.**
ObKW otrzymuje **karty do głosowania w paczkach**, np. po 1000 kart. Niezgodności mogą wahać się nawet do +/- 20 kart.

Kodeks:
Art. 40 § 1.
Wytyczne:
p. 38. 2)



- Ostemplować karty do głosowania.**
ObKW dysponuje **tylko jedną pieczęcią**. W związku z tym pieczętowanie kart do głosowania może być jednocześnie wykonywane tylko przez jedną osobę.

Kodeks:
Art. 40 § 4.
Wytyczne:
p. 38. 3)



- Sprawdzić, czy **urna** jest pusta, po czym zamknąć ją i opieczętować (zaplombować) pieczęcią komisji.

Kodeks:
Art. 42. § 1.
Wytyczne:
p. 38. 7)



- Sprawdzić, czy na miejscu znajdują się spis wyborców i potrzebna liczba kart do głosowania właściwych dla przeprowadzanych wyborów.

Kodeks:
Art. 42. § 1.
Wytyczne:
p. 38. 1)



- Sprawdzić, czy w lokalu wyborczym znajduje się odpowiednia liczba łatwo dostępnych miejsc zapewniających tajność głosowania.

Kodeks:
Art. 42. § 1.
Art. 52. § 5a.



- Sprawdzić, czy na terenie lokalu znajdują się materiały agitacyjne.

Kodeks:
Art. 107 § 2.
Wytyczne:
p. 38. 6)



Więcej
wiedzy!



Infografika: Lokal dostosowany do potrzeb osób z niepełnosprawnościami

Jakie są wymagania wobec lokalu oznaczonego jako dostosowany do potrzeb osób z niepełnosprawnościami? Sprawdź tu:

Link: <https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/komisje>



Fundacja
Odpowiedzialna
Polityka

Poprawny proces wydawania kart do głosowania

Do podstawowych zadań członków komisji należy sprawdzenie tożsamości wyborców i wydawanie im kart. W większych komisjach członkowie wykonujący te czynności stanowią większość obecnych w lokalu członków komisji.



Kworum komisji

Kworum oznacza minimalną liczbę obecnych członków komisji wyborczej, która jest wymagana do podjęcia prowadzenia procesu wyborczego w czasie:

- **Otwarcia i głosowania** – min. **1/2 członków** (zaokrąglamy w górę),
- **Zamknięcia i ustalania wyniku** – powinni być obecni wszyscy, ale min. **2/3**.

Gdy wyborca zbliża się do komisji, jeden z członków komisji powinien:



Kodeks
wyborczy
Wytyczne
PKW



Poprosić wyborcę o dokument pozwalający na stwierdzenie tożsamości



Sprawdzić, czy dokument umożliwia identyfikację wyborcy i **zidentyfikować** go



Odszukać wyborcę w spisie wyborców



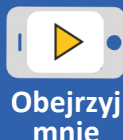
Poprosić o złożenie **podpisu** w spisie przy danych wyborcy w kolumnie "Uwagi" spisu wyborców



Wydać kartę do głosowania

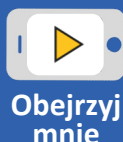
Kodeks:
Art. 52. § 1.
Art. 52. § 2.

Wytyczne:
Rozdział IV
p. 41-93.



Animacja: Poprawny proces wydawania kart do głosowania oraz ruchu wyborców w lokalu

Zobacz, jak powinien wyglądać ruch wyborców w lokalu.
Link: <https://youtu.be/it49q0P5OXI>







Animacja: Tworzenie się tłoku w lokalu wyborczym

Jeśli w lokalu nagle pojawi się więcej ludzi, może stworzyć się tłok. Często jest on przyczyną **nieprzestrzegania zasady tajności głosowania**, w takich sytuacjach może również dojść do **wyniesienia karty do głosowania z lokalu**. Jak może zareagować komisja? Link: https://youtu.be/9KZLCG_iv1g



Zamknięcie lokalu

Gdy na zegarze wybije godzina 21:00 lub ostatni wyborcy z kolejki oddadzą swój głos, kończy się głosowanie. W tym momencie do zadań komisji należy:

Działania komisji		Kodeks wyborczy Wytyczne PKW
	<input type="checkbox"/> Przewodniczący zarządza zakończenie głosowania i sprawdza się, czy w lokalu nie pozostali wyborcy lub osoby nieuprawnione.	Kodeks: Art. 39. § 4. Wytyczne: p. 94 i 97
	<input type="checkbox"/> Sprawdzenie kworum Komisja nie może przystąpić do liczenia głosów, gdy nie ma kworum. W trakcie liczenia to min. 2/3 członków komisji.	Kodeks: Art. 71. § 1a. Wytyczne: p. 102
	<input type="checkbox"/> Zamknięcie drzwi wejściowych do lokalu wyborczego	Wytyczne: p. 94
	<input type="checkbox"/> Zapieczerowanie wlotu urny paskiem papieru, na którym stawia się pieczęć komisji i podpisują się członkowie komisji.	Kodeks: Art. 70. § 1. Wytyczne: p. 99

Dopiero **po wykonaniu tych czynności** Komisja może **rozpocząć** procedurę **ustalenia wyniku głosowania**.

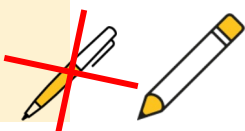


Komisja powinna **trzymać się tych zasad na każdym etapie ustalania wyniku głosowania**.

Zasady pracy komisji

- Kworum
- Liczy tylko komisja
- Zawsze razem, bez podgrup
- Obliczenia muszą się zgadzać

Dobrą praktyką jest używanie **ołówków, a nie długopisów**.



Animacja i lista zadań:
Jak komisja ustala
wynik głosowania?

Materiały opisujące ten proces krok po kroku dostępne są tutaj:
<https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/komisje>

Ustalenie wyniku głosowania

Poniższy schemat działań opiera się na **Kodeksie wyborczym**. Odpowiednie regulacje znajdują się w **art. 69-79 (dla wszystkich wyborów)**. Wytyczne PKW dla obwodowych komisji wyborczych zawierają szczegółowe rozwiązania i kolejność czynności.

Komisja powinna:



Rozliczenie

Ustalenie wyniku

Protokoły

Zamknięcie i ustalenie wyniku

	<input type="checkbox"/> Sprawdzić w protokole wewnętrznym informację o tym, ile otrzymała kart do głosowania dzień wcześniej	p. 108 1).
	<input type="checkbox"/> Ustalić liczbę wyborców uprawnionych do głosowania na podstawie spisu wyborców	p. 108 2).
	<input type="checkbox"/> Ustalić liczbę osób, którym wydano karty do głosowania <input type="checkbox"/> Ustalić liczbę głosujących przez pełnomocnika, korespondencyjnie i za pośrednictwem zaświadczenia o prawie do głosowania	p. 108 4). 108 6)-10).
	<input type="checkbox"/> Przeliczyć niewykorzystane karty do głosowania i umieścić je w zapieczętowanych pakietach	p. 108 3).
	<input type="checkbox"/> Otworzyć urnę i starannie wyjąć z niej karty , w tym karty w kopertach	p. 109-111
	<input type="checkbox"/> Ustalić liczby kart ważnych i nieważnych	p. 115
	<input type="checkbox"/> Ocenić ważność głosów oddanych na ważnych kartach <input type="checkbox"/> Ustalić wyniki głosowania w danych wyborach	p. 116-124
	<input type="checkbox"/> Sporządzić protokół po ustaleniu wyników głosowania	
	<input type="checkbox"/> Wprowadzić dane z protokołu do elektronicznego systemu przekazywania danych Wsparcie Organów Wyborczych (WOW) przy wsparciu obsługi informatycznej, następnie następuje sprawdzenie	p. 131
	<input type="checkbox"/> Wydrukować odpowiednią liczbę egzemplarzy protokołu oraz potrzebnych kopii	p. 134
	<input type="checkbox"/> Wywiesić kopię protokołu w miejscu widocznym i łatwo dostępnym dla wyborców <input type="checkbox"/> Wprowadzić dane do sieci elektronicznego przekazywania danych z protokołów głosowania . Dalej następują czynności dot. spakowania materiałów oraz wystawienia zaświadczeń	p. 135-146
	<input type="checkbox"/> Dalsze czynności dot. przekazania materiałów komisji wyższego szczebla	Rozdziały VII-VIII

Ustalenie liczby kart ważnych i nieważnych

Aby oddzielić karty ważne od nieważnych oraz je policzyć, komisja musi:

- policzyć wszystkie karty wyjęte z urny oraz z kopert do niej wrzuconych,
- sprawdzić ważność kart do głosowania.

Komisja musi ustalić ważność karty.

Wybory do Parlamentu Europejskiego



Karty całkowicie **przedarte** są klasyfikowane osobno i nie są brane pod uwagę przy obliczeniach.

Nie są zaliczane ani do kart ważnych, ani do kart nieważnych!

Ważność karty

Karty ważne



Karty opatrzone pieczęcią ObKW i nadrukiem pieczęci komisji wyższego szczebla

Karty nieważne to karty inne niż ustalono urzędowo



Karty opatrzone pieczęcią innej ObKW



Karty nieopatrzone pieczęcią ObKW



Karty wykonane wadliwie przez drukarnię (m.in. brak zadruku części karty), których wadliwość przeoczyła ObKW, sprawdzając karty przed rozpoczęciem głosowania

Spróbuj sam!



Quiz: Czy ta karta jest ważna?

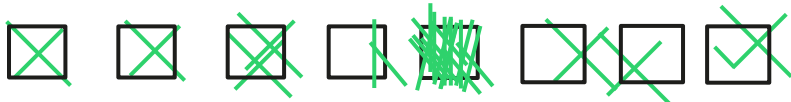
W świetle prawa cała komisja musi wspólnie oceniać ważność karty. Sprawdź, czy dobrze rozumiesz zasady i potrafisz poprawnie ocenić ważność karty.

Zrób quiz online: <https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/komisje>

Ważność głosu: kandydaci i listy

Po rozdzieleniu kart ważnych i nieważnych komisja przystępuje do oceny ważności głosów oddanych na kartach ważnych. W przypadku głosów nieważnych komisja powinna podać przyczynę ich nieważności.

Znak "X" – głosy ważne

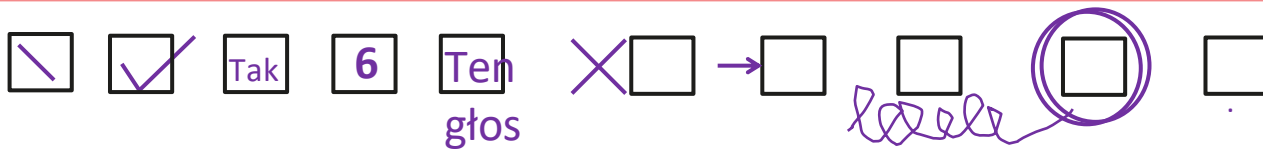


W obrębie kratki przecinają się dwie (lub więcej) linie. Jeśli linie przecinają się na brzegu kratki, uznajemy, że przecinają się w obrębie kratki.



Wyborca oddaje głos, używając znaku „X”. Obecnie za znak „X” uznajemy **co najmniej dwie linie, które przecinają się w obrębie kratki.**

Znaki i dopiski, które nie wpływają na ważność głosu



W obrębie kratki: na ważność głosu nie wpływają również wszelkie inne znaki postawione w obrębie kratki, które nie są przecinającymi się liniami.

Wybory do Parlamentu Europejskiego – listy wyborcze

Najpierw liczy się głosy oddane na listę, a potem na poszczególnych kandydatów.

WAŻNY

Lista szara

- Jan Nowak
- Anna Zapolska
- Adam Kowalski

Lista żółta

- Łukasz Drwal
- Hanna Nowak
- Paweł Sarna

Gdy wyborca postawił znak "X" przy **więcej niż jednym nazwisku na danej liście**, liczy się głos oddany na **osobę znajdującą się wyżej na liście.**

NIEWAŻNY

Lista szara

- Jan Nowak
- Anna Zapolska
- Adam Kowalski

Lista żółta

- Łukasz Drwal
- Hanna Nowak
- Paweł Sarna

Jeżeli znak "X" widnieje przy **więcej niż jednym kandydacie na różnych listach, głos jest nieważny.**



Spróbuj sam!



Quiz: Czy ten głos jest ważny?

W świetle prawa cała komisja musi wspólnie oceniać ważność głosu. Sprawdź, czy dobrze rozumiesz zasady i potrafisz poprawnie ocenić ważność głosu.

Zrób quiz online: <https://odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy/komisje>

Sprawdź nasze kursy e-learningowe dla
obserwatorów społecznych i mężów zaufania:
kursy.odpowiedzialnapolityka.pl

Więcej materiałów edukacyjnych znajdziesz na:
odpowiedzialnapolityka.pl/strefa-wiedzy

Autorzy

Karol Bijoś
dr Dominika Bijoś
Zofia Lutkiewicz

Współpraca merytoryczna

dr Anna Frydrych-Depka

Korekta i redakcja językowa

Helena Krajewska



Oceń nas



Wykorzystałeś w pracy ten materiał?
Spodobał Ci się lub masz do niego uwagi?

Daj nam znać, wypełnij ankietę:
<https://forms.gle/MNfmUFpb3MDbFynx5>

Wersja 1.0, czerwiec 2024

